

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

---



**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО  
СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**МАТЕРИАЛЫ  
XIV ВСЕРОССИЙСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**(26 октября 2018 г.)**

**НОВОСИБИРСК 2018**

УДК 34 (063)  
ББК 67, я 431  
Г 945

Проблемы формирования правового социального государства в современной России: материалы XIV всероссийской национальной научно-практической конференции (Новосибирск, 26 октября 2018 г.). / Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск: Изд-во Новосибирского ГАУ, 2018. – 273 с.

ISBN 978-5- 94477-245-9

В сборник включены доклады профессорско-преподавательского состава юридических вузов и факультетов, молодых ученых, аспирантов, магистрантов, практических работников, занимающихся научными исследованиями по тематике конференции.

Рассмотрены актуальные проблемы теории и истории государства и права, уголовного права и уголовного процесса, гражданского права и гражданского процессуального права, трудового, административного, коммерческого и банковского права, а также психологические, философские, социально-политические и культурно-исторические проблемы защиты прав человека в современной России.

Материалы утверждены и рекомендованы к изданию методическим советом юридического факультета Новосибирского ГАУ.

© Новосибирский ГАУ, 2018  
© Юридический факультет Новосибирского ГАУ, 2018  
«Входит в РИНЦ®: да»

3) Красные постоянно совершенствовали разъяснительную работу, регулярно публиковали в прессе отчеты и приговоры военных трибуналов, выпускали листовки и стенгазеты о проведенных судебных процессах. Делали все, чтобы приговор стал предметом обсуждения в широких кругах военнослужащих, а Белые не придавали значения подобной работе и не создали вокруг военно-судебных органов ореол истинного стража правосудия.

Вышеизложенное приводило к тому, что солдаты, дезертировавшие из Красной Армии и оказавшиеся в Белой армии, поражались полным отсутствием там воинской дисциплины и правопорядка.

Таким образом, деятельность Революционных военных трибуналов по поддержанию дисциплины и обеспечению правопорядка в войсках являлась одним из мощных факторов окончательной победы Красной армии над Белой армией в Гражданской войне в России.

#### Список литературы

- [1] Россия и СССР в войнах XX века. Статистическое исследование / под ред. Г.Ф. Кривошеева. М., 2001
- [2] Белые армии // Большая российская энциклопедия / Председатель науч.-ред. совета Ю. С. Осипов – М.: «Большая Российская энциклопедия», 2005. – Т. 7.
- [3] Военный энциклопедический словарь. – Редколл.: Горкин А. П., Золотарёв В. А. и др. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2002.
- [4] Первухин Д. Страницы истории: русский полковой суд в годы гражданской войны // Военная юстиция. 1999. № 2.
- [5] Троцкий Л.Д. Как вооружалась революция (На военной работе): Материалы и документы по истории Красной Армии. Т.1, М., 1923;
- [6] Парский Д.П. Проект общих оснований для сформирования, службы и подготовки добровольческих войск Красной Армии. М., 1918.
- [7] Загорский Г. И. Создание и развитие революционных военных трибуналов // 40 лет военно-юридического образования в СССР: сб. статей. М., 1977.
- [8] Сафонов Э. Е. Образование органов военной юстиции на территории Казанской губернии в 1917–1920 годах // Российский военно-правовой сборник. М., 2009.
- [9] Петухов Н. А. Становление и развитие военных судов как органов осуществления судебной власти в условиях военной службы // Информационный бюллетень военных судов. 1998. № 171.
- [10] Чекунов Н. А. Судебная реформа 1922 года в Петрограде-Ленинграде: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004;
- [11] Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1922. № 20-21.

### **СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ МОДЕЛИ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Гадельшин Ринат Ишбульдинович  
старший преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса  
третьего факультета института повышения квалификации  
(с дислокацией в г. Новосибирске)  
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации

Становление советской модели политики национальной безопасности берет начало со II съезда Советов. Когда принимаются первые программные документы, законодательно закрепившие образование Советского государства и определившие на

долгие годы направление развития государства рабочих и крестьян, а с ним и политику национальной (государственной) безопасности. Однако следует отметить, что в тот период времени, понятие «национальной безопасности», еще не было выработано, а использовалось понятие «государственная», «общественная» безопасность, под ним понималось в большей степени внутренняя безопасность государства и охрана общественного порядка.

Следует обратить внимание, что построение нового государства, происходило на руинах погибшей Империи. Ликвидированы старые управляющие структуры, разрушены социальные и экономические связи, в городах разруха, в стране всеобщий хаос, разгул анархии и бандитизма.

Основные элементы советской модели национальной безопасности закладываются с осени 1917 года и до весны 1918 года, когда происходит замена старых государственных органов, на новые органы власти. Формируется Советское правительство – Совет Народных Комиссаров, выполняющий основные исполнительные и распорядительные функции, вобравший в себя всю полноту власти в стране. Особенностью вновь создаваемой государственной системы стало соединение законодательных и исполнительных функций в данных органах власти.

До октябрьских событий вопрос о структуре государственного аппарата, тем более о разработке концепции государственной безопасности у большевиков не было. По мнению В. И. Ленина, обозначенной в работе «Государство и революция» диктатура пролетариата могла ограничиться «простой организацией вооруженных масс...» [4, С. 91.]. И как следствие в специальных структурах безопасности, нет никакой необходимости, предполагалось, что оборонять страну станут рабочие и крестьяне, которым органы власти выдадут оружие, построив вооруженные силы по принципу милицейской системы.

Все начальные шаги после прихода к власти большевиков проникнуты духом свободы и демократии: «Декрет о мире», «Декрет о земле», «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» [7, С. 2, 3,4, 26.] и пр. Советская государственность рождалась под сильным влиянием демократических настроений, царивших в обществе. Однако дальнейшие события показали ошибочность таких действий, многочисленные факты саботажа, вредительства, заговоров и восстаний, направленных на свержение или причинение вреда власти большевиков. Всё это обусловило необходимость создания специализированных структур способных выполнить стоящие перед ними задачи по охране общественного порядка и защите Отечества.

Образуется Наркомат внутренних дел РСФСР (НКВД), ставший центральным органом охраны революционного порядка и внутреннего революционного управления. На Наркомат возлагалось достаточно много задач, в том числе и в части охраны общественного порядка.

7 (20) декабря 1917 года создается Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с саботажем и контрреволюцией (ВЧК). С момента образования ВЧК занималась раскрытием заговоров, мятежей, фактов саботажа и спекуляциями.

15 (28) января 1918 года СНК и ВЦИК РСФСР был принят декрет «О Рабоче-Крестьянской Красной Армии» [1, С. 356 – 357.], в феврале – декрет «О Социалистическом Рабоче-Крестьянском Красном Флоте» [1, С. 357 – 358.], создававшиеся вооруженные силы строились на добровольных началах. Только добровольность могла, способствовать боеспособности вновь создаваемой армии и флота. Основой вновь создаваемых вооруженных сил, стали в основной своей массе сознательные представители рабочего класса и беднейшего крестьянства, готовые беззаветно защищать Советскую власть.

После окончания гражданской войны проводится реорганизация в органах безопасности и охраны общественного порядка. В феврале 1922 года ВЧК была упразднена, как выполнившая свои задачи. Часть функций передавалось вновь

образованному Главному политическому управлению (ГПУ) в составе НКВД. В задачи ГПУ входило: подавление контрреволюционных выступлений, борьба с бандитизмом и шпионажем и др.

Одновременно проводилась первая советская военная реформа. Проведена перестройка в войсках и органах военного управления, Вооруженные силы СССР делились на сухопутные, морские, воздушные и войска специального назначения (ОГПУ и конвойная стража).

Проводилась реорганизация НКВД – образуется НКВД СССР [5, Ст. 283]. Упраздняется ОГПУ, а вместо него в системе НКВД СССР создается Главное управление государственной безопасности (ГУГБ НКВД СССР). Вводится дефиниция «государственная безопасность». Помимо этого в наркомате были образованы Главное управление рабоче-крестьянской милиции, Главное управление пограничной и внутренней охраны, Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений, Главное управление пожарной охраны и т.п. Таким образом, путем проб и ошибок, несмотря на имевшиеся трудности сложилась определенная система специализированных органов осуществляющих защиту государства в зависимости от стоящих перед ними задач.

Великая Отечественная война внесла корректировки в развитие и построение, как соответствующих государственных органов, так и страны в целом, переориентируя все его функции на оборону Отечества.

Перестройки требовали народное хозяйство, экономика все в интересах защиты Отечества. Война требовала не только сил и средств, но и четкости в работе. Следовало провести мобилизацию населения, перебазировать промышленные предприятия, обеспечить снабжение, наладить выпуск техники, оружия и боеприпасов и т.п., необходимость разрешения поставленных задач требовало неординарных мер и усиления централизации власти в одних руках. Таким чрезвычайным органом стал Государственный Комитет Обороны СССР (ГКО), вобравший всю полноту власти в стране и обеспечивший государственную безопасность СССР.

Несмотря на значительные потери, система государственной безопасности смогло пройти проверку на прочность, показало её жизнеспособность. Советский союз сохранил территориальную целостность и независимость. Одержав победу в Великой Отечественной войне.

В послевоенные годы, вооруженные силы неоднократно реформировались, центральным органом в 1953 году стало Министерство обороны СССР, в ведение которого входили все вооруженные силы страны.

Развитие Вооруженных Сил страны в этот период характеризовалось появлением новых видов оружия и, прежде всего, созданием стратегического – межконтинентальные ракеты, атомные подводные лодки, явившиеся основой военно-стратегического паритета с США [2, С. 185.].

Последовали реформы и в правоохранительной системе, в 1954 году из МВД СССР выделился Комитет государственной безопасности [6, С. 95.] при Совете министров СССР. Принявший некоторые функции прежнего МВД, в части обеспечения государственной безопасности и охраны границ страны. В ведении МВД СССР осталась охрана общественного порядка. Однако постепенно КГБ преобразуется в обособленную государственную структуру Комитет государственной безопасности СССР, расширяются его задачи, помимо обеспечения государственной безопасности и борьбы со шпионажем, охраны государственной границы, добавились дела о террористических актах, контрабанде, пресечении валютных операций, обеспечение радиоэлектронной разведки, борьба с организованной преступностью и т.п.

Реорганизация и преобразования коснулись и МВД СССР, оно ликвидировалось, переименовывалось в Министерство охраны общественного порядка. Однако переименования и упразднения ни к чему хорошему не привели. В связи, с чем позднее

ему было возвращено наименование МВД СССР, в части выполнения задач, входило: обеспечение и охрана общественного порядка, предупреждение и раскрытие преступлений, обеспечение пожарной безопасности, обеспечение безопасности дорожного движения, исправление и перевоспитание осужденных и т.п.

Таким образом, складывалась модель советской системы национальной безопасности прошедшая сложный и противоречивый путь становления и развития.

#### Список литературы

1. Декреты Советской власти. Т. 1. М., Гос. изд-во Политической литературы, 1957.
2. История государственного и военного управления в России. Учебник. – М.: ОА ВС РФ, 2008. – 234с.
3. Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г.: учебник для вузов по специальности «История» 2-е изд. перераб. и доп. М.: РГГУ, 1994. – 418с.
4. Ленин В. И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. Том XXXIII.
5. Об образовании общесоюзного Народного Комиссариата Внутренних Дел: постановление ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. //Сборник законодательства СССР. 1934. №34. Ст. 283.
6. Сборник Законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР (1938 – 1956). М., 1956.
7. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917—1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР М. 1942.

#### УДК. 343.9

### **РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Абакумова Екатерина Борисовна

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права

Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации; доцент кафедры гражданского права и процесса Сибирский институт управления – филиала РАНХиГС; научный сотрудник отдела социальных и правовых исследований Институт философии и права СО РАН (г. Новосибирск)

Государственные должности субъекта Российской Федерации – это особая специально выделенная группа должностей государственных органов, с нормативно обособленным режимом правового регулирования и особым уровнем ответственности. Служба на государственных должностях субъекта Российской Федерации состоит не только в осуществлении государственно-управленческих функций, но и подразумевает реализацию общественных интересов жителей региона. Обусловленный этой задачей высокий уровень автономии, которым обладают лица, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации, при осуществлении своих полномочий, требует особого внимания со стороны государства в части снижения коррупционных рисков в деятельности указанных лиц, установления определенных ограничений их конституционных прав и свобод.

В последние годы в нашей стране активно развивается антикоррупционное законодательство, борьба с коррупцией стала одним из важнейших государственных приоритетов. Базовым правовым документом в данной области выступает Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», принятый 25 декабря 2008 года [1].

ОРГАНИЗАЦИИ В ИСТОРИЧЕСКОЙ РЕТРОСПЕКТИВЕ .....	86
ГЕРАСИМОВ Ю.Е. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ ОРУЖИЯ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ.....	90
ДУМБАДЗЕ В.Б. ФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ .....	94
ГРИГОРЬЕВ О.В. ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА В РОССИИ 1917-1922 ГГ.: ВОПРОСЫ ВОЕННОГО ПРАВОСУДИЯ.....	96
ГАДЕЛЬШИН Р.И. ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТСКОЙ МОДЕЛИ ПОЛИТИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	98
АБАКУМОВА Е.Б. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	101
АСЕЕВ А.Г. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	105
АСЕЕВ А.Г. АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ СТРУКТУРУ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.....	107
ЯЦЕНКО О.В. , АСТАХОВ А.Н. ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	110
ЯЦЕНКО О.В., АСТАХОВ А.Н. СУЩНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ .....	112
ДЕРГАЧЕВ А.Ю. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ТРАДИЦИОНАЛИЗМ ИЛИ МОДЕРНИЗАЦИЯ.....	114
ЖИЛЬНИКОВ А.М. УВЕДОМЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ .....	116

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

МАТЕРИАЛЫ  
XIV ВСЕРОССИЙСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
(26 октября 2018 г.)

В авторской редакции  
Компьютерная верстка М.М. Оздоева

---

Подписано в печать 26 октября 2018 г.  
Формат 60 × 84 1/16, Объем 22,1 уч.-изд. л., 17 усл.-п. л.  
Бумага офсетная. Тираж 200 экз.

---

Издательский центр «Золотой колос»  
Новосибирского государственного аграрного университета  
630039, Новосибирск, ул. Добролюбова 160, каб. 106  
Тел. (383) 267-09-10, e-mail: 2134539@mail.ru